

## **ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR**

**OBJETO: Eventual contratação de empresa especializada na prestação de serviços continuados de locação de veículos automotores, em todo o território nacional, compreendendo veículos de pequeno porte, sem motorista, nas modalidades mensalista e diária e de veículos do tipo van, micro-ônibus e ônibus, com motorista, a fim de atender a (s) demanda (s) da FACTO - Fundação de Apoio ao Desenvolvimento da Ciência e Tecnologia e dos seus projetos gerenciados**

### **1. INFORMAÇÕES BÁSICAS**

**CATEGORIA: SERVIÇOS**

### **2. DA DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE**

#### **2.1 DA INTRODUÇÃO**

2.1.1 As contratações de serviços e aquisição de produtos devem ser precedidas de Estudos Técnicos Preliminares para análise da sua viabilidade e o levantamento dos elementos essenciais que servirão para compor Termo de Referência ou Projeto Básico, de forma que melhor atenda às necessidades da Administração.

2.1.2 Destarte, optou-se por seguir as diretrizes gerais apontadas pela IN SEGES Nº 05, DE 25 DE MAIO DE 2017, recepcionada na Lei Federal nº 14.133/2021 pela IN SEGES Nº 75, DE 13 DE AGOSTO DE 2021; pela IN SEGES Nº 58, DE 08 DE AGOSTO DE 2022, que dispõe sobre a elaboração dos Estudos Técnicos-ETP, para a aquisição de bens e a contratação de serviços e obras, no âmbito da administração pública federal direta, autárquica e fundacional, e sobre o Sistema ETP digital.

2.1.3 Este Estudo Técnico Preliminar busca verificar a viabilidade da contratação de empresa especializada na prestação de serviços continuados de locação de veículos automotores, em todo o território nacional, compreendendo veículos de pequeno porte, sem motorista, nas modalidades mensalista e diária e de veículos do tipo van, micro-ônibus e ônibus, com motorista.

2.1.4 A fim de balizar e nortear os atos administrativos que se emanarão da pretensa contratação, faz-se mister listar as normativas legais que virão disciplinar a contratação de serviço de locação de veículos com ou sem motorista, de acordo com a sua natureza.

#### **2.2 DOS ATOS NORMATIVOS QUE DEVERÃO NORTEAR O PROCESSO DE CONTRATAÇÃO DE BENS E SERVIÇOS**



2.2.1 Em exame do objeto, a Equipe de Planejamento da Contratação, estudou e pretende adequar o planejamento, a contratação e a fiscalização à luz dos seguintes normativos:

- a) Nos itens que cabe, Lei Complementar 123/06, que institui o Estatuto Nacional da Microempresa e da Empresa de Pequeno Porte; altera dispositivos das Leis nº 8.212 e 8.213, ambas de 24 de julho de 1991, da Consolidação das Leis do Trabalho - CLT, aprovada pelo Decreto-Lei nº 5.452, de 1º de maio de 1943, da Lei nº 10.189, de 14 de fevereiro de 2001, da Lei Complementar nº 63, de 11 de janeiro de 1990; e revoga as Leis nº 9.317, de 5 de dezembro de 1996, e 9.841, de 5 de outubro de 1999;
- b) Lei 12.846/2013, que dispõe sobre a responsabilização administrativa e civil de pessoas jurídicas pela prática de atos contra a administração pública, nacional ou estrangeira, e dá outras providências;
- c) Lei 8.078/90, que dispõe sobre a proteção do consumidor e dá outras providências;
- d) Lei 14.133/2021 que institui a Lei de Licitações e Contratos Administrativos;
- e) Nos itens que cabe, decreto nº 8.538/15, que Regulamenta o tratamento favorecido, diferenciado e simplificado para microempresas, empresas de pequeno porte, agricultores familiares, produtores rurais pessoa física, microempreendedores individuais e sociedades cooperativas nas contratações públicas de bens, serviços e obras no âmbito da administração pública federal. ([Redação dada pelo Decreto nº 10273, de 2020](#));
- f) Decreto Federal 9.507/2018, que dispõe sobre a execução indireta, mediante contratação, de serviços da administração pública federal direta, autárquica e fundacional e das empresas públicas e das sociedades de economia mista controladas pela União;
- g) \_\_\_\_\_ Decreto Federal 10.947/2022 que regulamenta o inciso VII do **caput** do art. 12 da Lei nº 14.133, de 1º de abril de 2021, para dispor sobre o plano de contratações anual e instituir o Sistema de Planejamento e Gerenciamento de Contratações no âmbito da administração pública federal direta, autárquica e fundacional;
- h) IN SLTI/MPOG N°01, DE 19 DE JANEIRO DE 2010, que dispõe sobre os critérios de sustentabilidade ambiental na aquisição de bens, contratação de serviços ou obras pela Administração Pública Federal direta, autárquica e fundacional;
- i) IN SEGES N° 05, DE 26 DE MAIO DE 2017, que dispõe sobre as regras e diretrizes do procedimento de contratação de serviços sob o regime de execução indireta no âmbito da Administração Pública federal direta, autárquica e fundacional;

j) IN SEGES Nº 65, DE 07 DE JULHO DE 2021, que dispõe sobre o procedimento administrativo para a realização de pesquisa de preços para aquisição de bens e contratação de serviços em geral, no âmbito da administração pública federal direta, autárquica e fundacional;

## **2.3 DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE**

2.3.1 A aquisição prevista no objeto deste Estudo diz respeito ao Registro de Preços para futura e eventual prestação de serviços continuados de locação de veículos automotores, em todo o território nacional, compreendendo veículos de pequeno porte, sem motorista, nas modalidades mensalista e diária e de veículos do tipo van, micro-ônibus e ônibus, com motorista a fim de atender a (s) demanda (s) da FACTO - Fundação de Apoio ao Desenvolvimento da Ciência e Tecnologia e dos seus projetos gerenciados.

2.3.2 A contratação de empresa especializada para prestação de serviços continuados de locação de veículos automotores, em todo o território nacional, justifica-se pela necessidade de assegurar condições adequadas de mobilidade à Fundação de Apoio ao Desenvolvimento da Ciência e Tecnologia – FACTO e aos seus projetos gerenciados.

2.3.3 Considerando que as atividades dos projetos demandam deslocamentos frequentes em âmbito municipal, intermunicipal e interestadual, é imprescindível dispor de veículos de pequeno porte, sem motorista, bem como de vans, micro-ônibus e ônibus com motorista, de forma a garantir eficiência, segurança e economicidade na execução das ações institucionais.

2.3.4 A opção pela locação de veículos, em detrimento da aquisição, mostra-se mais vantajosa aos projetos e a FACTO, tendo em vista os seguintes aspectos:

2.3.5 Economicidade: a compra de veículos exige alto investimento inicial e gera despesas contínuas com depreciação, manutenção preventiva e corretiva, impostos, seguros e substituição de frota. Na locação, os custos são previsíveis e ajustados à demanda real, evitando gastos com ativos imobilizados.

2.3.6 Flexibilidade: a locação possibilita contratar veículos em diferentes modalidades (mensalista ou diária), com ou sem motorista, de acordo com a necessidade específica de cada projeto ou atividade, o que não seria possível com frota própria.

2.3.7 Redução de encargos administrativos: a gestão de frota própria demanda estrutura interna para controle de manutenção, documentação, licenciamento e seguro. Com a locação, tais responsabilidades ficam a cargo da contratada, liberando a FACTO para focar em sua atividade finalística.

2.3.8 Atendimento amplo e ágil: a locação permite disponibilizar veículos em todo o território nacional, sem a necessidade de manter frota própria dimensionada para todas as regiões de atuação da Fundação.

2.3.9 Dessa forma, a contratação por meio de locação apresenta-se como a solução mais eficiente, econômica e compatível com a natureza dinâmica das atividades dos projetos, atendendo seus interesses com maior racionalidade de recursos.

2.3.10 A adoção do Sistema de Registro de Preços – SRP mostra-se a alternativa mais vantajosa para a Administração, uma vez que possibilita contratações eventuais e flexíveis, de acordo com a demanda efetiva, evitando gastos desnecessários, otimizando recursos financeiros e assegurando maior transparência e planejamento das despesas e para viabilizar a execução dos projetos apoiados pela FACTO, atendendo ao interesse e ao cumprimento das finalidades institucionais da Fundação.

### 3. ÁREA REQUISITANTE

3.1 O presente Estudo Técnico Preliminar atende a área requisitante identificada abaixo:

ÁREA: FACTO

RESPONSÁVEL: KLINGER CECCON CAPRIOLI

### 4. DESCRIÇÃO DOS REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

4.1 Neste tópico **NÃO OBRIGATÓRIO** deve estar previsto os critérios e práticas de sustentabilidade que envolvem a escolha da solução.

4.2 O objeto que se pretende contratar pode ser classificado como (X) SERVIÇO, ( ) OBRA e ( ) COMPRA.

4.3 O objeto que se pretende contratar pode ser, ainda, subclassificado como (X) BENS E SERVIÇOS COMUNS, ( ) BENS E SERVIÇOS ESPECIAIS, ( ) SERVIÇO COMUM DE ENGENHARIA, ( ) SERVIÇO ESPECIAL DE ENGENHARIA, ( ) SERVIÇOS E FORNECIMENTOS CONTINUADOS, ( ) SERVIÇO CONTINUADO COM DEDICAÇÃO EXCLUSIVA DE MÃO DE OBRA, ( ) SERVIÇOS TÉCNICOS ESPECIALIZADOS, ( ) OBRA GERAL e ( ) OBRA DE GRANDE VULTO.

4.4 O contrato entre as partes terá o prazo de execução e vigência definido no Termo de Referência, inclusive sobre o detalhamento das condições e possibilidade de aditamentos e apostilamentos.

4.5 As exigências de HABILITAÇÃO das licitantes e possíveis contratadas serão estabelecidas

no termo de referência.

## **5. LEVANTAMENTO DE MERCADO**

5.1 Trata-se de prestação de serviços continuados de locação de veículos automotores, em todo o território nacional, compreendendo veículos de pequeno porte, sem motorista, nas modalidades mensalista e diária e de veículos do tipo van, micro-ônibus e ônibus, com motorista, conforme condições, quantidades e exigências estabelecidas acima.

Por terem sido definidas por pesquisadores e educadores, entende-se que as soluções consideraram a avaliação dos cenários quanto aos aspectos de eficiência, eficácia, economicidade, padronização e práticas de mercado. Por se tratar da junção de diversos equipamentos em uma única compra, tornou-se inviável assinalar a justificativa para cada um dos itens.

Os pesquisadores foram orientados a realizarem ampla pesquisa de mercado, incluindo pelo menos uma pesquisa do Painel de Preços. A maioria da composição dos preços considerou o painel. Quando não considerado deveu-se a especificidade do objeto que não foi localizado no portal ou mesmo pela incompatibilidade do valor do portal com o valor praticado para nossa região que fica distante dos grandes centros produtivos

A aquisição via pregão eletrônico, além de ser o tipo preferencial pela Administração Pública, é a mais célere atualmente, tendo o tipo menor preço como a prática mais usual no mercado econômico. Demonstra-se ainda ser um procedimento ágil para a instituição à medida que a oferta dos produtos para as necessidades da FACTO e do Projeto.

## **6. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO**

6.1 Uma vez estabelecidas as necessidades e respectivos quantitativos, passa-se a elaboração da especificação técnica desses materiais, observando-se as normas do Inmetro vigentes que estabelecem critérios técnicos de segurança e de sustentabilidade ambiental na aquisição de bens, contratação de serviços ou obras pela Administração Pública Federal direta, autárquica e fundacional.

Havendo divergência na descrição dos itens entre o Termo de Referência e o sistema de Compras



Governamentais prevalece o que está no Termo de Referência.

As licitantes deverão apresentar os catálogos técnicos/folders/ portfolio, com todas as características técnicas (em língua Portuguesa ou traduzido), de todos os produtos ofertados afim de verificação da similaridade e qualidade do objeto ofertado, para que possa ser analisado pelo interessado.

Convém citarmos que as especificações apresentadas neste termo servirão para determinar um padrão mínimo de qualidade a ser atingido, o que acarretará no aceite de produtos e materiais considerados aptos ou, comprovadamente, equivalentes ou superiores.

Visando a qualidade e excelência na aquisição vislumbramos alguns aspectos técnicos essenciais para a busca de um objeto com melhor qualidade, durabilidade, rentabilidade, além de qualidade de saúde dos usuários dos produtos (ergonomia). Essa exigência atende ao interesse público e não se mostra desmedida ou desarrazoada, pois incumbe à Administração estipular os requisitos mínimos de qualidade e desempenho do objeto.

Assim, a exigência de normas técnicas prevê requisitos mecânicos, de segurança e ergonômicos para o equipamento a ser adquirido, possam contar com padrões mínimos de qualidade e segurança. Nos itens será permitida uma variação de até 5% (desvio padrão) nas medidas de dimensão dos materiais referidos.

Tal exigência está em consonância com a finalidade precípua da qualidade técnica, qual seja, garantir que aqueles que se proponham a fornecer bens e serviços para administração detenham o cabedal técnico necessário para executar o contrato com a qualidade esperada e dentro das especificações determinadas pela contratante no edital.

A garantia dos serviços bens classificados como de consumo é aquele estabelecido na Lei nº 8.078, de 11 de setembro de 1990 (Código de Defesa do Consumidor).

Caso a garantia do fabricante para o bem patrimonial for maior que a do fornecedor vencedor, fica prevalecendo a garantia do fabricante para o bem ou parte integrante do mesmo, contada a partir da emissão do termo de recebimento definitivo dos serviços.



## **7. ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES A SEREM CONTRATADAS**

7.1 O quantitativo é de 19 (dezenove) itens, separados em 04 (quatro) lotes e 01 (um) item e foi estipulado tendo em vista as necessidades das atividades práticas das oficinas dos Institutos dos quais serão destinatários dos itens que serão adquiridos.

## **8. ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO**

8.1 Foi utilizado como metodologia do preço de referência, tendo por base nos incisos e parágrafos do caput do art. 23 da Lei 14.133/2021, complementarmente com a IN SEGES Nº 65/2021 (no caso de contratação de bens e serviços em geral).

O valor inicial estimado da contratação é de R\$ 2.128.595,36 (dois milhões cento e vinte e oito mil quinhentos e noventa e cinco reais e trinta e seis centavos).

## **9. JUSTIFICATIVA PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA SOLUÇÃO**

9.1 A licitação será dividida em itens, visando maior aproveitamento dos recursos disponíveis no mercado e maior competitividade, conforme estabelecido pelo artigo 40, inciso b da Lei nº 14.133/21. A FACTO, com essa decisão visa aumentar a competitividade por meio de lances individuais por item a ser adquirido, gerando economicidade ao processo de compra.

## **10. CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES**

10.1 Não há contratações que guardam relação/afinidade com o objeto da compra/contratação pretendida, sejam elas já realizadas, ou contratações futuras.

## **11. ALINHAMENTO ENTRE A CONTRATAÇÃO E O PLANEJAMENTO**

11.1 O planejamento de cada projeto está alinhado com a contratação, ante a existência de estudo realizado pelos coordenadores dos projetos em cada Instituto, sendo que as contratações tendem a ser realizadas de forma imediata.

## **12. BENEFÍCIOS A SEREM ALCANÇADOS COM A CONTRATAÇÃO**

12.1 A FACTO almeja com a contratação/aquisição do objeto, em termos de economicidade, eficácia, eficiência, de melhor aproveitamento dos recursos humanos, materiais e financeiros disponíveis, inclusive com respeito a impactos ambientais positivos, melhoria da qualidade de produtos, de forma a atender à necessidade da contratação.

- Dispor de materiais que possuam custo-benefício otimizado;
- Garantir níveis satisfatórios de qualidade dos materiais e equipamento de forma a suprir as necessidades da FACTO e dos seus projetos gerenciados.

### **13. PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS**

13.1 Foram tomadas todas as providências a serem adotadas pela administração previamente à celebração do contrato, inclusive quanto à capacitação de servidores ou de empregados para fiscalização e gestão contratual ou adequação do ambiente da organização.

### **14. POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS**

14.1 Não há possíveis impactos ambientais, sendo que não serão necessárias medidas de tratamento ou mitigadoras buscando sanar os riscos ambientais existentes.

### **15. DECLARAÇÃO DE VIABILIDADE**

15.1 Faz-se viável a aquisição no sentido de que as pesquisas refletem a realidade mais próxima do preço de mercado e especificações importantes, além de necessárias, conforme demonstrado pela unidade administrativa demandante.

Vitória-ES, 14 de outubro de 2025.

**Presidente-Diretor da FACTO**

Klinger Ceccon Caprioli

